

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.03 Муниципальное право РФ

наименование дисциплины (модуля) в соответствии с учебным планом

Направление подготовки / специальность

40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Направленность (профиль)

40.03.01.05 Общеправовой

Форма обучения

очно-заочная

Год набора

2020

Красноярск 2022

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Программу составили _____

кандидат юридических наук, доцент, Роньжина Ольга Викторовна

должность, инициалы, фамилия

1 Цели и задачи изучения дисциплины

1.1 Цель преподавания дисциплины

Цель преподавания дисциплины: способствовать формированию у обучающихся комплекса предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом компетенций, необходимых им для эффективного осуществления профессиональной деятельности. Дисциплина "Муниципальное право РФ" нацелена на подготовку работника высокой квалификации, который обладает профессиональными и личностными качествами, осознает социальную значимость своей будущей профессии, способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста, владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, к постановке цели и выбору путей ее достижения.

Предмет учебной дисциплины «Муниципальное право РФ» – общественные отношения, возникающие при организации и осуществления местного самоуправления как уровня публичного управления – непосредственным образом служит частью системы подготовки обучающегося по специальности юриспруденция.

Муниципальное право является комплексной отраслью публичного права. Изучение муниципального права является основой для формирования представлений о публично-правовом управлении, взаимосвязано с последующим освоением иных публично-правовых и частно-правовых дисциплин.

1.2 Задачи изучения дисциплины

Задачи изучения "Муниципальное право РФ": формирование у обучающихся представлений о нормативно-правовых основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, ознакомление со структурой и особенностями муниципального законодательства, выработка умений решения отдельных вопросов, возникающих в связи с практической реализацией норм муниципального права. В процессе изучения дисциплины «Муниципальное право РФ» должны быть решены задачи выработки у студентов следующих знаний, умений, навыков и развития следующих способностей:

а) знание основных этапов истории развития местного самоуправления в дореволюционной России, России советского периода и в современной России, а также общие черты развития местного самоуправления в зарубежных странах, основных теорий, объясняющих сущность местного самоуправления; б) умение воспринимать нормы муниципального законодательства во взаимосвязи с нормами смежных отраслей права; в) понимание факторов, влияющих на воплощение муниципально-правовых конструкций, и диапазона действия муниципально-правовых норм; г) навыки составления основных правовых актов органов местного самоуправления и документов, необходимых при непосредственном осуществлении гражданами своего права на местное самоуправление, д) навыки практического создания

органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления; е) навыки анализа судебной практики по разрешению споров в сфере местного самоуправления, а также самостоятельного составления судебных документов, а также актов органов, осуществляющих контроль и надзор за местным самоуправлением; ж) знание специальной терминологии, применяемой в муниципальном законодательстве.

1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения по дисциплине
ОПК-1: способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации	
ОПК-1: способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации	Демонстрировать знание основных приемов и способов соблюдения и исполнения законодательства; знать основные принципы местного самоуправления и организации муниципального уровня власти, а также основы муниципального законодательства. Уметь: видеть связи между правовыми актами, не допускать грубых ошибок при применении норм права к конкретным ситуациям; Владеть: навыками оценки собственного поведения на соответствие Конституции и законодательству РФ; пониманием основных этапов формирования правосознания; выстраивать иерархию источников, в том числе муниципального права.
ОПК-2: способностью работать на благо общества и государства	

<p>ОПК-2: способностью работать на благо общества и государства</p>	<p>Знать: основные ценности публичного управления, включая местное самоуправление и гражданского общества, принципы функционирования гражданского общества и его взаимодействия с местным самоуправлением, основные закономерности развития правосознания; закономерности развития этических представлений о роли и ценности местного самоуправления и гражданского общества; демонстрировать знание роли муниципальной власти в формировании правового демократического государства и развитого гражданского общества;</p> <p>Уметь: анализировать собственные поступки и деятельность иных субъектов правоотношения с точки зрения моральных норм; выбирать способы и средства реализации цели, соотносимые с ценностями и интересами общества и государства,</p>
	<p>местного самоуправления как уровня публичного управления;</p> <p>Владеть: навыками прогнозирования собственного поведения с точки зрения соответствия его моральным нормам; навыками формирования стимулов и мотивов собственного правомерного поведения</p>
<p>ОПК-5: способностью логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь</p>	

<p>ОПК-5: способностью логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь</p>	<p>Знать: основы русского делового письменного языка; особенности правил построения письменного юридического документа; правил изложения нормативного предписания в тексте юридического документа; правил формулирования резолютивной части юридического документа; основные приемы и методы риторики; принципы коммуникации; особенности осуществления коммуникации в зависимости от вида и типа речевого общения, демонстрировать знание видов логических аргументов;</p> <p>Уметь: применять в письменной речи правила русского делового языка; составлять проект юридического документа в соответствии с правилами, требованиями и стандартами техники юридической работы в публичном праве; не допускать ошибок при оформлении ссылки на нормативное предписание в тексте правоприменительного документа; в правильной последовательности излагать при аргументации источники муниципального права в проекте правоприменительного документа;</p>
	<p>Владеть: навыками определения языковой нормы в соответствии с правилами русского делового языка; основными приемами построения проекта правового документа, включая последовательность развития аргументации (от изложения требований муниципального законодательства и фактических обстоятельств дела, до формулирования собственной позиции); риторическими приемами; планировать речевое взаимодействие релевантное речевой ситуации;</p>
<p>ПК-3: способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права</p>	

<p>ПК-3: способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права</p>	<p>Знать: Демонстрировать знание основных приемов и способов соблюдения и исполнения муниципального законодательства субъектами муниципальных правовых отношений; знать приемы и способы стимулирования и понуждения субъектов права к соблюдению требований муниципального законодательства; демонстрировать основы знаний в сфере муниципальной ответственности (политической конституционной, административной, дисциплинарной и гражданско-правовой); Знать принципы и основные способы превенции нарушения прав граждан на участие в самостоятельном решении вопросов местного значения, в том числе в ходе муниципальных выборов, местных референдумов</p>
	<p>Уметь: определять приемы и способы превенции противоправного поведения релевантные ситуации, а также способы стимулирования правомерного правового поведения в служебных, административных отношениях с участием муниципальных служащих, граждан; Владеть: навыками оценки поведения и фактических обстоятельств дела с точки зрения соответствия действующему муниципальному законодательству; навыками определения основных способов стимулирования правомерного поведения граждан, организаций муниципальных служащих, должностных лиц местного самоуправления; навыками выбора соответствующих ситуаций методов превенции нарушения муниципальных правовых актов.</p>
<p>ПК-5: способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	

<p>ПК-5: способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p>Знать: демонстрировать знание содержания норм муниципального права, знать основные особенности процедурных норм муниципального российского права (включая институт избирательного законодательства, проведения публичных слушаний, местного референдума), а также особенности судебного оспаривания нормативных и индивидуальных актов органов местного самоуправления; знать способы, виды, стадии применения правовых актов, в том числе муниципальных правовых актов; иметь представление о статусе муниципального образования как субъекта права; о правах граждан на осуществление местного самоуправления; определять особенности правового регулирования</p>
	<p>муниципально-территориального устройства и организационных основ местного самоуправления в региональном законодательстве; соотносить общие и специальные нормы регулирования компетенции органов местного самоуправления, а также в финансово-экономических основах местного самоуправления;</p> <p>Уметь: определять норму подлежащую применению в зависимости от фактических обстоятельств дела; вычленять значимые фактические обстоятельства по делу; оценивать действие муниципальной правовой нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц</p> <p>Владеть: навыками квалификации фактических обстоятельств дела; навыками подбора всех норм подлежащих применению в зависимости от ситуации, в том числе региональных норм, а также положений муниципальных правовых актов;</p>
<p>ПК-8: готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p>	

<p>ПК-8: готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p>	<p>Знать: демонстрировать знание понятий: должностного лица местного самоуправления; статуса должностного лица в муниципальном праве, статуса муниципального служащего, должностных обязанностей; иметь представления о полномочиях органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка на территории муниципального образования; о порядке взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов и прокуратуры; о системе, приемах и способах распределения должностных полномочий между должностными лицами местной администрации; Уметь: ориентироваться в системе правовых норм, устанавливающих должностные обязанности муниципальных служащих, депутатов, должностных</p>
	<p>лиц местного самоуправления; формулировать требования соблюдения законности и правопорядка; выстраивать взаимоотношения с органами прокуратуры и правоохранительными органами в целях реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества на территории муниципального образования; Владеть: навыками принятия решения по выполнению должностных обязанностей в сфере обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества на территории муниципального образования; навыками планирования деятельности административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних на территории муниципального образования; определения конкретных форм реализации полномочий органов местного самоуправления в целях защиты территории муниципального образования от ЧС, предупреждения коррупции, участию в противодействии терроризму и экстремизму на территории муниципального образования, обеспечения безопасности людей на водных объектах и др.</p>

1.4 Особенности реализации дисциплины

Язык реализации дисциплины: Русский.

Дисциплина (модуль) реализуется с применением ЭО и ДОТ

URL-адрес и название электронного обучающего курса: .

2. Объем дисциплины (модуля)

Вид учебной работы	Всего, зачетных единиц (акад.час)	е
		1
Контактная работа с преподавателем:	0,67 (24)	
занятия лекционного типа	0,28 (10)	
практические занятия	0,39 (14)	
Самостоятельная работа обучающихся:	1,33 (48)	
курсовое проектирование (КП)	Нет	
курсовая работа (КР)	Нет	

3 Содержание дисциплины (модуля)

3.1 Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план занятий)

		Контактная работа, ак. час.							
№ п/п	Модули, темы (разделы) дисциплины	Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа				Самостоятельная работа, ак. час.	
				Семинары и/или Практические занятия		Лабораторные работы и/или Практикумы			
		Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС	Всего	В том числе в ЭИОС
1. Теоретические и правовые основы местного самоуправления									
	1. Теоретические основы местного самоуправления	1							
	2. Правовые основы местного	1							
	3. Правовые основы местного самоуправления. Система источников муниципального права, ее особенности.			1					
	4. Муниципальные правовые акты: понятие, особенности, система, виды			1					
	5. Правовые основы местного самоуправления. Регулирование местного самоуправления в субъектах РФ. Муниципальные правовые акты Система источников муниципального права, ее особенности Теоретические основы местного самоуправления							6	
2. Муниципально-территориальное устройство									
	1. Основы муниципально-территориального устройства: понятие, принципы, модели	2							

2. Основы муниципально-территориального устройства: виды муниципальных образований	1							
3. Основы муниципально-территориального устройства: понятие и принципы			2					
4. Основы муниципально-территориального устройства: виды муниципальных образований			2					
5. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство регионов. Виды муниципальных образований. Муниципально-территориальный процесс.							8	
3. Компетенция муниципальных образований								
1. Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы). Вопросы местного значения и полномочия по их решению. Права органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	2							
2. Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы).			1					

3. Компетенция муниципальных образований и полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах публичного управления (коммунальное, жилищное хозяйство, земельные, градостроительные отношения, транспортное, библиотечное обслуживание, обеспечение законности, защита территории и населения от ЧС и др)			1					
4. Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия по их решению.			1					
5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.			1					
6. Компетенция муниципальных образований. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (принципы, методы и способы). Вопросы местного значения и полномочия по их решению. Права органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.							8	
4. Формы прямой демократии на уровне местного самоуправления								

<p>1. 1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления их виды.</p> <p>2. Местный референдум:</p> <p>3. Муниципальные выборы.</p> <p>4. Отзыв депутата</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.</p> <p>6. Сход граждан. Собрание граждан.</p> <p>7. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опрос граждан.</p> <p>10. Митинги, собрания, шествия и пикетирования граждан.</p> <p>11. Понятие и юридическая природа территориального общественного самоуправления, его место в системе местного самоуправления.</p> <p>12. Формы, функции и полномочия территориального общественного самоуправления. Определение территории деятельности территориального общественного самоуправления.</p> <p>13. Органы территориального общественного самоуправления.</p>								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

<p>2. 1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления их виды.</p> <p>2. Местный референдум:</p> <p>3. Муниципальные выборы.</p> <p>4. Отзыв депутата</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.</p> <p>6. Сход граждан. Собрание граждан.</p> <p>7. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опрос граждан.</p> <p>10. Митинги, собрания, шествия и пикетирования граждан.</p> <p>11. Понятие и юридическая природа территориального общественного самоуправления, его место в системе местного самоуправления.</p> <p>12. Формы, функции и полномочия территориального общественного самоуправления. Определение территории деятельности территориального общественного самоуправления.</p> <p>13. Органы территориального общественного самоуправления.</p>							2	
5. Организационные основы местного самоуправления.								
<p>1. Организационные основы местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления.</p>	1							
<p>2. Организационные основы местного самоуправления: Статус органов местного самоуправления</p>	2							

3. Организационные основы местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления.			2					
4. Организационные основы местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Статус главы муниципального образования. Местная администрация.			2					
5. Принципы организации муниципального аппарата – организационные основы местного самоуправления. Орган местного самоуправления. Муниципальный орган.							8	
6. Виды органов местного самоуправления							8	
6. Финансово-экономические основы местного самоуправления								
1. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления.								
2. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальные финансы.								
3. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав имущества, правовой режим, особенности управления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Муниципальные финансы. Бюджет муниципального образования. Особенности бюджетного процесса в муниципальных образованиях.							8	
4.								

Bcero	10		14				48	
-------	----	--	----	--	--	--	----	--

4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

4.1 Печатные и электронные издания:

1. Комарова В.В., Фадеев В.И. Муниципальное право: Учебное пособие (Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
2. Чеботарев Г.Н., Бородач М.В. Муниципальное право России: Учебник (Москва: ООО "Юридическое издательство Норма").
3. Алексеев И.А., Адамоков Б.Б. Муниципальное право Российской Федерации: Учебное пособие(Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М").
4. Муниципальное право России. Учебник(Москва: Проспект).
5. Роньжина О. В. Муниципальное право: учеб.-метод. пособие [для студентов спец. 030501.65 «Юриспруденция»](Красноярск: СФУ).

4.2 Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства (программное обеспечение, на которое университет имеет лицензию, а также свободно распространяемое программное обеспечение):

1. Microsoft® Office Professional Plus 2007 Russian Academic OPEN No Level
2. Microsoft® Windows Professional 7 Russian Upgrade Academic OPEN 1 License No level

4.3 Интернет-ресурсы, включая профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.
2. Научная электронная библиотека E-library.ru. Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.
3. Электронная библиотека диссертаций РГБ. Доступ через электронную информационно-образовательную среду СФУ.

5 Фонд оценочных средств

Оценочные средства находятся в приложении к рабочим программам дисциплин.

6 Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)

10.1 Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, оснащены современными средствами воспроизведения и визуализации видео и аудио информации, демонстрации, получения и передачи электронных документов и включает специализированную мебель; компьютер(-ы), имеющий(-ие) соответствующее лицензионное программное обеспечение, с подключением к сети Интернет (неограниченный доступ) и доступ в электронную информационно-образовательную среду СФУ; демонстрационное оборудование (проектор, настенный монитор, плазменный комплекс); наглядные пособия; магнитно-маркерная доска).

10.2 Помещения для самостоятельной работы – аудитории для проведения планируемой учебной, учебно-исследовательской, научно-исследовательской работы студентов, выполняемой во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.